

MP Beteiligung

Masterplan Beteiligung als Schlüssel der Mobilitätswende

Programm / Ausschreibung	MW 24/26, FTI 2025, Mobilitätswende 2025/2 - Mobilitätssystem	Status	laufend
Projektstart	01.10.2026	Projektende	30.09.2029
Zeitraum	2026 - 2029	Projektlaufzeit	36 Monate
Barwert der Projektförderung	€ 498.432		
Keywords	Beteiligungsplanung, strategisch, regional, framework		

Projektbeschreibung

Die Mobilitätswende erfordert tiefgreifende Veränderungen, die nur mit breiter gesellschaftlicher Mitwirkung gelingen können. Beteiligungsprozesse sind daher ein zentrales Governance-Instrument, um Akzeptanz zu sichern, lokales Wissen einzubinden und demokratische Legitimität zu stärken. In der Praxis zeigt sich jedoch ein strukturelles Defizit: Während für nahezu alle inhaltlichen Bereiche der Mobilitätsplanung – vom Radverkehr über den ÖPNV bis zum ruhenden Verkehr – längst strategische Masterpläne existieren, fehlt ausgerechnet für das verbindende Querschnittsthema Beteiligung ein vergleichbares Planungsinstrument. Beteiligungsprozesse werden überwiegend projektbezogen und situativ organisiert. Dadurch gehen lokale Lernprozesse verloren, Synergien zwischen Formaten bleiben ungenutzt, und die langfristige Koordination über Planungszyklen hinweg gelingt kaum. Marginalisierte Gruppen werden nur punktuell eingebunden, Konflikte projektweise bearbeitet statt strategisch adressiert. Kommunen und Regionen verfügen damit nicht über die Instrumente, um Beteiligung als eigenständige Dimension wirksam zu steuern.

Das Projekt MP Beteiligung schließt diese Lücke. Ziel ist die Entwicklung und Erprobung eines wissenschaftlich fundierten Frameworks, mit dem Städte, Gemeinden und Regionen einen Masterplan Beteiligung für ihr Mobilitätssystem erarbeiten können. Die zentrale Innovation liegt nicht in der Erfindung neuer Beteiligungsformate, sondern in der strategischen Gleichstellung von Beteiligung mit bestehenden sektoralen Masterplänen. Der Masterplan Beteiligung fungiert als übergeordnete Beteiligungsarchitektur, die langfristige Ziele, Rollen, Formate und Entscheidungslogiken definiert und mit inhaltlichen Mobilitätsstrategien verknüpft. Das Framework verbindet dabei ein strukturiertes Prozessmodell mit einem digitalen Toolset, das vergangene Beteiligungsprozesse, kommunale Strukturdaten und regionale Kontextbedingungen systematisch aufbereitet und für die strategische Planung nutzbar macht.

Methodisch folgt das Projekt einem transdisziplinären Forschungsdesign: Eine empirische Analyse bestehender Beteiligungsstrategien und Prozesslogiken in österreichischen Regionen (AP2/AP3) bildet die Grundlage für die Entwicklung einer Kriterienmatrix und praxisnaher Beteiligungsstrategien (AP4). Diese werden in ein modulares digitales Toolset überführt (AP5) und anschließend in drei realen Kontexten – der Klimapionierstadt Klagenfurt, der Leader Region Mühlviertler Alm und der Region Oststeiermark – ko-kreativ erprobt (AP6). Die Ergebnisse werden konsolidiert, auf Übertragbarkeit geprüft und in ein Transferdokument mit Handlungsempfehlungen überführt (AP7/AP8).

Angestrebte Ergebnisse sind: (1) ein validiertes Framework zur Erstellung regionaler Masterpläne Beteiligung, (2) ein digitaler Prototyp als Analyse- und Planungsinstrument, (3) drei unter Realbedingungen erprobte Masterpläne Beteiligung sowie (4) ein Transferrahmen mit konkreten Umsetzungspfaden für Verwaltung, Politik und intermediäre Akteur:innen. Wissenschaftlich liefert das Projekt neue Erkenntnisse zur Beteiligungsplanung als Governanceinstrument und zur strategischen Einbindung marginalisierter Gruppen. Es stärkt damit die Steuerungsfähigkeit der öffentlichen Hand und leistet einen Beitrag zu einer effektiven, gerechten und demokratisch legitimierten Mobilitätswende.

Abstract

The mobility transition requires profound changes that can only succeed with broad societal participation. Participatory processes therefore constitute a central governance instrument for fostering acceptance, integrating local knowledge, and strengthening democratic legitimacy. In practice, however, a structural deficit becomes apparent: while strategic master plans exist for almost all substantive fields of mobility planning—from cycling and public transport to parking management—there is a notable absence of a comparable planning instrument for the cross-cutting issue of participation. Participatory processes are predominantly organised on a project-based and situational basis. As a result, local learning processes are lost, synergies between participation formats remain untapped, and long-term coordination across planning cycles is hardly achieved. Marginalised groups are only sporadically involved, and conflicts are addressed on a project-by-project basis rather than strategically. Consequently, municipalities and regions lack the instruments to effectively govern participation as an autonomous planning dimension.

The project MP Participation addresses this gap. Its objective is to develop and pilot a scientifically grounded framework that enables cities, municipalities, and regions to elaborate a Participation Master Plan for their mobility system. The core innovation does not lie in inventing new participation formats, but in strategically placing participation on an equal footing with existing sectoral master plans. The Participation Master Plan functions as an overarching participation architecture that defines long-term objectives, roles, formats, and decision-making logics, and links them to substantive mobility strategies. The framework combines a structured process model with a digital toolset that systematically processes past participatory processes, municipal structural data, and regional contextual conditions, making them usable for strategic planning.

Methodologically, the project follows a transdisciplinary research design. An empirical analysis of existing participation strategies and process logics in Austrian regions (WP2/WP3) provides the basis for developing a criteria matrix and practice-oriented participation strategies (WP4). These are translated into a modular digital toolset (WP5) and subsequently co-creatively tested in three real-world contexts—the Climate Pioneer City of Klagenfurt, the LEADER Region Mühlviertler Alm, and the Eastern Styria region (WP6). The results are consolidated, assessed for transferability, and translated into a transfer document with concrete recommendations for action (WP7/WP8).

The expected outcomes are: (1) a validated framework for developing regional Participation Master Plans, (2) a digital prototype serving as an analysis and planning instrument, (3) three Participation Master Plans tested under real-world conditions, and (4) a transfer framework outlining concrete implementation pathways for public administration, policymakers, and intermediary actors. From a scientific perspective, the project generates new insights into participation planning as a governance instrument and into the strategic inclusion of marginalised groups. In doing so, it strengthens the steering capacity of public authorities and contributes to an effective, just, and democratically legitimate mobility transition.

Projektkoordinator

- Universität Wien Institut für Geographie und Regionalforschung

Projektpartner

- IT Kaufmann GmbH
- netwiss OG
- tbw research GesmbH