

FRALTERNA

Evaluation der Anwendungspraxis von Freiheitsbeschränkungen und alternativer Maßnahmen bei Gefährdungslagen in Heimen

Programm / Ausschreibung	KIRAS, F&E-Dienstleistungen, KIRAS F&E-Dienstleistungen 2019	Status	abgeschlossen
Projektstart	01.11.2020	Projektende	31.10.2023
Zeitraum	2020 - 2023	Projektlaufzeit	36 Monate
Keywords	Freiheitsbeschränkung, Pflege- und Betreuungseinrichtungen, Grund- und Menschenrechte, staatliche Zwangsmaßnahmen, Versorgungssicherheit bei Krankheit oder Behinderung		

Projektbeschreibung

Ausgangssituation, Problematik und Motivation: Freiheitsbeschränkungen in Pflege- und Betreuungseinrichtungen für Menschen mit Behinderungen oder psychischer Erkrankung zur Abwehr einer Selbst- oder Fremdgefährdung (d.h. Gefährdung dritter Personen) sind Maßnahmen staatlicher Zwangsgewalt und stellen gravierende Eingriffe in die Grund- und Menschenrechte dar. Seit 2005 regelt und beschränkt das Heimaufenthaltsgesetz (HeimAufG) in institutionellen Wohn- und Betreuungsformen solche Eingriffe und erklärt deren Reduktion auf ein möglichst niedriges Ausmaß zum Ziel. Hierzu wurde u.a. die außergerichtliche Rechtsschutz- und Kontrollinstitution der Bewohnervertretung geschaffen.

Die vorliegenden Daten machen deutlich, dass eine hohe Anzahl von Personen in Einrichtungen der Pflege und Unterstützung von Freiheitsbeschränkungen betroffen ist. Zugleich zeigen sich große Unterschiede zwischen Ländern, Regionen und Einrichtungen. Die rechtlichen Vorgaben stoßen auf unterschiedliche regionale und institutionelle Strukturen und Kulturen, von denen die Anwendungspraxis von Freiheitsbeschränkungen sowie eine nachhaltige Förderung von schonenderen Alternativen entscheidend abhängen. Wissenschaftliche Studien über das Ein- und Zusammenwirken rechtlicher, institutioneller/organisationaler, fachlicher, sozioökonomischer, kultureller u.a. Faktoren, deren Effekte auf den Einsatz von Freiheitsbeschränkungen sowie die Auswirkungen auf die Lebenssituation und Sicherheitslage der BewohnerInnen liegen für Österreich nur ungenügend vor.

Ziele und Innovationsgehalt: Die geplante Studie greift dieses Forschungsdesiderat auf und stellt insbesondere die außerrechtlichen Faktoren, die von essenzieller Bedeutung für die mit dem HeimAufG erzielbaren Effekte sind, sowie die Tätigkeit der Bewohnervertretung ins Zentrum der sozialwissenschaftlichen Untersuchung. Sie hat zum Ziel,

- wissenschaftliche Erkenntnisse darüber zu gewinnen, wie unter den spezifischen Rahmenbedingungen des HeimAufG Freiheitsbeschränkungen in unterschiedlichen Heimtypen zum Einsatz kommen, kontrolliert werden und durch schonendere Alternativen reduziert werden können.

- Die Ergebnisse sollen zum bestmöglichen Schutz der betroffenen Personen vor unzulässiger Freiheitsbeschränkung unter Sicherung der Abwehr ernstlicher und erheblicher Gefährdungen beitragen. Die Einrichtungen werden bei der Realisierung der rechtlichen Vorgaben sowie hoher ethischer und fachlicher Standards unterstützt. Die Kontrollorgane gemäß HeimAufG (v.a. Bewohnervertretung, aber auch Gerichte etc.) können ihre Prüftätigkeit evidenzbasiert weiterentwickeln.

Angestrebte Ergebnisse und Erkenntnisse

- Forschungsbericht mit umfassenden evidenzbasierten Erkenntnissen zur Anwendungspraxis von Freiheitsbeschränkungen und Alternativen in Heimen
- Handlungs-/Umsetzungsempfehlungen für Einrichtungen, Fachkräfte, Prüforgane, RichterInnen, Trägerorganisationen und andere relevante Stakeholder
- Maßnahmenbündel zum nachhaltigen Praxistransfer der Ergebnisse (Workshops kooperative Wissensbildung, Fortbildungsmaßnahmen etc.)

Abstract

Starting point, issue and motivation: Restrictions on freedom in care, i.e. physical and chemical restraints, and nursing facilities for people with disabilities or mental illnesses to prevent endangerment of self and others (third parties) are acts of state use of coercive power and constitute serious infringements of fundamental and human rights. Since 2005, the so-called "Heimaufenthaltsgesetz" (Nursing and Residential Homes Residence Act) regulates and restricts such infringements in institutional housing and nursing care facilities. The legal act aims for the lowest possible level of restraint use. For this purpose, an extrajudicial legal protection and control institution in form of the residents' representative ("Bewohnervertretung") was created.

Existing data shows a high prevalence of the use of such restraints among residents in care facilities. At the same time, considerable differences between federal states, regions and facilities can be found. Legal provisions are confronted with differing regional and institutional structures and cultures, which account for the practical application of physical and chemical restraints and have an impact on the sustainable promotion of adequate and less invasive alternatives. Scientific studies that deal with the particular Austrian situation and that analyse the interrelationship of legal, institutional and organisational, professional, socio-economic and cultural factors, their effects on the use of physical and chemical restraints as well as their impacts on the living condition and security of the residents are insufficiently available.

Aims and innovative aspects: In consideration of these research gaps the planned study focuses particularly on the extrajudicial factors, which are of crucial importance for the achievable effects of the "HeimAufG" and puts an emphasis on the work of the resident's representative ("Bewohnervertretung"). Objectives are:

- to gain scientifically substantiated knowledge on how physical and chemical restraints are applied in the specific circumstances of the "HeimAufG" in different types of care institutions; how their use is monitored and how the use of restraints can be reduced by using adequate and less invasive alternatives.
- The results aim at contributing to the highest possible protection of persons concerned by unlawful restraints while at the same time preventing them from severe and substantial endangerments. Assistance will be provided to the concerned institutions to implement high ethical and professional standards; control bodies as laid down in the "HeimAufG", particularly the residents' representative (Bewohnervertretung) but also courts, will be enabled to further develop their audit work on evidence-based grounds.

Intended outcomes and findings

- Research report comprising comprehensive evidence-based findings concerning the application practice of physical and chemical restraints as well as alternatives in nursing homes
- Recommendations for action and implementation for concerned institutions, professionals, audit bodies, judges, host organisations as well as other relevant stakeholders
- Set of measures enabling a sustainable transfer of the findings into practice (workshops of cooperative knowledge creation, training activities etc.)

Projektkoordinator

- Universität Innsbruck

Projektpartner

- Bundesministerium für Arbeit, Soziales, Gesundheit, Pflege und Konsumentenschutz
- VertretungsNetz - Erwachsenenvertretung, Patientenanwaltschaft, Bewohnervertretung
- Erwachsenenvertretung Salzburg
- Lebenswelt Heim - Bundesverband
- NÖ Landesverein für Erwachsenenschutz - Erwachsenenvertretung, Bewohnervertretung
- Bundesministerium für Justiz